



EL ESTADO BAJO ESCRUTINIO

Opinión pública, estatalidad
y desempeño gubernamental
en América Latina

CARLOS SOJO



NACIONES UNIDAS



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Este documento fue elaborado por Carlos Sojo y coordinado por Juan Carlos Feres, Jefe de la Unidad de Estadísticas Sociales de la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Pablo Villatoro, funcionario de dicha División. Contribuyó a este estudio Patricio Olivera, y aportaron valiosos comentarios y sugerencias Luis Beccaria, Carlos Vergara, Sonia Montaña, Nieves Rico, María de los Ángeles Fernández, Marcela Ríos, Patricio Zapata, Rafael Urriola, Andrés Palma, Ana López, Máximo Aguilera, Roy Rivera, José Luis León-Manríquez y Juan Fernando Londoño. Para su realización se contó con recursos del presupuesto ordinario de la CEPAL y financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). La CEPAL agradece la cooperación financiera que hizo posible la elaboración y publicación de este documento.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial oficial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Diseño de portada y diagramación: María de los Ángeles Renard.

LC/R.2174
Copyright © Naciones Unidas, agosto de 2011. Todos los derechos reservados.
Impreso en Naciones Unidas, Santiago.

Índice



| | |
|--|-----------|
| Introducción | 13 |
| Capítulo I | |
| Conceptos básicos | 17 |
| A. Opinión pública y política | 17 |
| B. Opinión pública, Estado y democracia | 18 |
| C. Opinión y políticas públicas | 27 |
| D. Medios de comunicación y opinión pública | 33 |
| E. Percepciones sociales sobre el papel del Estado: hacia un enfoque metodológico | 34 |
| F. Estatalidad: más allá del tamaño del Estado | 37 |
| Capítulo II | |
| El contexto: política, estado y democracia en América Latina a la vuelta de siglo | 45 |
| A. Consolidación de la democracia electoral | 45 |
| B. Desempeño estatal en contexto | 48 |
| Capítulo III | |
| Consentimiento: democracia y legitimación | 67 |
| A. Apego a la democracia | 71 |
| B. Necesidad del gobierno | 80 |
| C. Ciudadanía activa | 86 |

Capítulo IV**Dinámicas de la satisfacción: opinión pública y desempeño del Estado 93**

| | |
|---|-----|
| A. Opinión y políticas públicas | 94 |
| 1. Gasto público, financiamiento y servicios sociales | 94 |
| 2. Control de la inflación como política pública | 100 |
| 3. Desempleo e inseguridad social | 103 |
| B. Estructura social, Estado y opinión pública | 106 |
| 1. Desempeño del Estado y brechas sociales | 106 |
| 2. Inequidad de género y percepciones sobre el Estado | 112 |
| 3. Diversidad étnica y satisfacción | 117 |

Capítulo V**Percepciones sobre el papel del Estado 127****Conclusiones 143****Bibliografía 155****Cuadros, gráficos, recuadros y figuras**

| | | |
|--------------|---|-----|
| Cuadro I.1 | Tipología de estatalidad | 40 |
| Cuadro I.2 | América Latina: matriz combinada de clusters de gobernabilidad y estratos de capacidad recaudatoria y de inversión social, 2009 | 42 |
| Cuadro II.1 | América Latina: finalización anticipada de mandatos presidenciales, 1980-2006 | 46 |
| Cuadro II.2 | América Latina: última reforma en materia de reelección presidencial | 48 |
| Cuadro II.3 | América Latina: personas en situación de pobreza e indigencia, alrededor de 2002, 2008 y 2009 | 54 |
| Cuadro III.1 | Núcleos temáticos para el análisis del consentimiento en la encuesta de latinobarómetro | 71 |
| Cuadro III.2 | América Latina (18 países): predictores de consentimiento político | 79 |
| Cuadro III.3 | América Latina: indicadores de percepciones de conciencia ciudadana de los connacionales, 1996 y 2008 | 89 |
| Cuadro IV.1 | América Latina (promedios simples): distribución del gasto social sectorial por quintiles de ingreso, 2007 | 97 |
| Cuadro IV.2 | América Latina: confianza en el uso de los impuestos y satisfacción con los servicios sociales, 2005 | 98 |
| Cuadro IV.3 | América Latina: inflación y aumento de precios como principal problema, según países, 1996-2008 | 103 |
| Cuadro IV.4 | América Latina: percepción del mal funcionamiento del mercado de trabajo como principal problema, según países, 1996-2008 | 105 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| Cuadro IV.5 | América Latina: tipología de países, según brechas sociales y confianza en el gobierno, alrededor de 2007 | 107 |
| Cuadro IV.6 | América Latina: confianza en el gobierno, según el nivel educativo de los entrevistados, 1996-2008 | 109 |
| Cuadro IV.7 | América Latina: tareas del estado, según sexo, 1998-2002 | 116 |
| Cuadro IV.8 | América Latina: percepción sobre quiénes deberían conformar la población objetivo de las políticas de compatibilización del trabajo y la familia, según sexo y brechas de género en los países, 2006 | 117 |
| Cuadro IV.9 | América Latina: países ordenados según fraccionamiento etnolingüístico, 2010 | 119 |
| Cuadro V.1 | América Latina: evolución del empleo público, 1985-1995 | 128 |
| Cuadro V.2 | América Latina: ingresos por privatizaciones | 129 |
| Cuadro V.3 | América Latina (18 países): predictores de opiniones favorables respecto de un mayor papel del estado, 2008 | 138 |
| Gráfico II.1 | América Latina (promedios simples): ingreso tributario del gobierno central, 2008 | 49 |
| Gráfico II.2 | América Latina (promedios simples, 4 países): ingreso tributario del gobierno central en países con estatalidad alta | 50 |
| Gráfico II.3 | América Latina (promedios simples, 6 países): ingreso tributario del gobierno central en países con estatalidad media | 50 |
| Gráfico II.4 | América Latina (promedios simples, 8 países): ingreso tributario del gobierno central en países con estatalidad baja | 51 |
| Gráfico II.5 | América Latina (promedio ponderado, 21 países): gasto público social y gasto público total, 1990-2008 | 52 |
| Gráfico II.6 | América Latina (promedios simples): evolución de la inversión social por habitante, según los niveles de estatalidad | 53 |
| Gráfico II.7 | América Latina: población en situación de pobreza e indigencia, según los niveles de estatalidad | 53 |
| Gráfico II.8 | América Latina (promedios simples, 9 países): impacto del gasto social en el incremento de los ingresos primarios, según quintiles de ingreso de los hogares | 55 |
| Gráfico II.9 | América Latina (17 países): cobertura de los principales programas de reducción de la pobreza, alrededor de 2009 | 56 |
| Gráfico II.10 | América Latina (4 países): tasa media anual de desempleo en países de estatalidad alta, 1995-2009 | 57 |
| Gráfico II.11 | América Latina (6 países): tasa media anual de desempleo en países de estatalidad media, 1995-2009 | 58 |
| Gráfico II.12 | América Latina (8 países): tasa media anual de desempleo en países de estatalidad baja, 1995-2009 | 58 |

| | | |
|----------------|--|----|
| Gráfico II.13 | América Latina (promedios simples): evolución de la tasa de migración, según países agrupados por grado de estatalidad, 1995-2010 | 60 |
| Gráfico II.14 | América Latina: evolución del coeficiente de Gini, 1999 y 2007 | 61 |
| Gráfico II.15 | América Latina (promedios simples): razón de ingresos entre el quintil más rico y el quintil más pobre, según el grado de estatalidad, 1995-2007 | 61 |
| Gráfico II.16 | América Latina: tasa de homicidios, 1995-2006 | 64 |
| Gráfico II.17 | América Latina: tasa de homicidios en población masculina, 1995-2006 | 65 |
| Gráfico II.18 | América Latina: tasa de homicidios en población femenina, 1995-2006 | 65 |
| Gráfico III.1 | América Latina: característica más importante de la democracia, 2001-2005 | 69 |
| Gráfico III.2 | América Latina: opiniones sobre la democracia, 1996-2009 | 73 |
| Gráfico III.3 | América Latina: preferencia por la democracia, según países, 1996 y 2001 | 73 |
| Gráfico III.4 | América Latina (promedios simples): evolución del apoyo neto a la democracia, 2002-2009 | 74 |
| Gráfico III.5 | América Latina (promedios simples): evolución del apoyo a la democracia por países, 2003 y 2009 | 75 |
| Gráfico III.6 | América Latina: evolución de la percepción de limpieza de las elecciones, 1996-2009 | 76 |
| Gráfico III.7 | América Latina (promedios simples): opciones reales de elegir en democracia | 77 |
| Gráfico III.8 | América Latina (promedios simples): apoyo a la democracia, según grupos de países clasificados por tipo de estatalidad, 1996 -2008 | 80 |
| Gráfico III.9 | América Latina (promedios simples): preferencias por el orden frente a la libertad, 2004-2009 | 81 |
| Gráfico III.10 | América Latina (promedios simples): percepciones sobre la capacidad del estado para resolver problemas, 1998-2009 | 82 |
| Gráfico III.11 | América Latina: percepciones sobre la capacidad del estado para resolver problemas, según características estructurales, 1998-2007 | 83 |
| Gráfico III.12 | América Latina: percepciones de la autonomía relativa de las instituciones estatales, 2004-2009 | 84 |
| Gráfico III.13 | América Latina: percepciones de la autonomía relativa de las instituciones estatales por países, 2009 | 85 |
| Gráfico III.14 | América Latina (promedios simples): percepciones sobre el nivel de conciencia ciudadana de los connacionales, 1996-2008 | 88 |

| | | |
|----------------|--|-----|
| Gráfico III.15 | América Latina: tasa de variación de las percepciones sobre el cumplimiento de la ley por parte de los connacionales, 1996 y 2008 | 90 |
| Gráfico III.16 | América Latina: tasa de variación de las percepciones sobre la exigencia de derechos por parte de los connacionales, 1996 y 2008 | 90 |
| Gráfico III.17 | América Latina: tasa de variación de las percepciones sobre el grado de conciencia de los connacionales sobre sus obligaciones y derechos, 1996 y 2008 | 91 |
| Gráfico III.18 | América Latina: evolución de la confianza en el sufragio, 1996-2009 | 92 |
| Gráfico IV.1 | América Latina (17 países): preferencias sobre el gasto público, 1998 | 95 |
| Gráfico IV.2 | América Latina (17 países): población que cree que se debería gastar más en infraestructura, 1998 | 95 |
| Gráfico IV.3 | América Latina (17 países): población que cree que se debería gastar más en defensa y fuerzas armadas, 1998 | 96 |
| Gráfico IV.4 | América Latina (17 países): población de acuerdo con la frase: "los impuestos deberían ser lo más bajos posible, aun si disminuyen los gastos de bienestar", 2002 | 99 |
| Gráfico IV.5 | América Latina (17 países): ¿cuál de las siguientes cosas diría ud. que es la más importante?, 1996-2002 Percepciones de la autonomía relativa de las instituciones estatales, 2004-2009 | 100 |
| Gráfico IV.6 | América Latina: tasa de variación anual del índice de precios al consumidor, general y de los alimentos, 1996-2009 | 101 |
| Gráfico IV.7 | América Latina: tasa de variación anual de la percepción de la inflación como principal problema del país y del índice de precios de los alimentos, 1996-2008 | 102 |
| Gráfico IV.8 | América Latina (promedios simples): evolución objetiva y percibida de problemas en el mercado laboral, 1996-2008 | 104 |
| Gráfico IV.9 | América Latina: impuestos directos, 1996-2005 | 108 |
| Gráfico IV.10 | América Latina: percepción de la evasión de impuestos en el entorno cercano, 1998 y 2002 | 110 |
| Gráfico IV.11 | América Latina: motivos para evadir impuestos, según brechas sociales, 1998 y 2004 | 111 |
| Gráfico IV.12 | América Latina: confianza en el gobierno, según sexo, por países clasificados según las brechas de género, 1996-2008 | 113 |
| Gráfico IV.13 | América Latina: igualdad de trato como motivo de confianza en las instituciones públicas, según sexo, por brechas de género en los países, 2003-2004 | 114 |

| | | |
|---------------|---|-----|
| Gráfico IV.14 | América Latina: evaluación del funcionamiento de las instituciones públicas, según sexo, por brechas de género en los países, 2002 y 2005 | 115 |
| Gráfico IV.15 | América Latina: confianza en el gobierno, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 1996-2007 | 120 |
| Gráfico IV.16 | América Latina: confianza en el congreso, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 1996-2008 | 121 |
| Gráfico IV.17 | América Latina: confianza en el poder judicial, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 1996-2008 | 121 |
| Gráfico IV.18 | América Latina: confianza en la administración pública, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 1996-2008 | 122 |
| Gráfico IV.19 | América Latina: ingreso subjetivo, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 1996-2008 | 123 |
| Gráfico IV.20 | América Latina: grado de satisfacción con la educación a la que se tiene acceso, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 2003-2007 | 124 |
| Gráfico IV.21 | América Latina: grado de satisfacción con la salud a la que se tiene acceso, según el fraccionamiento etnolingüístico de los países, 2003-2007 | 124 |
| Gráfico V.1 | América Latina (18 países): de la lista de actividades que le voy a leer, ¿cuáles deben estar mayoritariamente en manos del estado y cuáles deben estar mayoritariamente en manos privadas?, 1998 y 2008 | 130 |
| Gráfico V.2 | América Latina (promedios simples, 17 países): población que opina que la salud, la educación, las pensiones, los servicios básicos y el petróleo deben estar mayoritariamente en manos del estado, por grupos de países, 1998-2008 | 131 |
| Gráfico V.3 | América Latina (18 países): opiniones sobre el papel del estado en sectores estratégicos y servicios básicos, por estrato socioeconómico y grupos de países, 2008 | 133 |
| Gráfico V.4 | América Latina (18 países): opiniones sobre el papel del estado en sectores estratégicos y servicios básicos, por grupos de edad y grupos de países, 2008 | 134 |
| Gráfico V.5 | América Latina (18 países): población que cree que el estado debe controlar sectores estratégicos y servicios básicos, por autoidentificación política y grupos de países, 2008 | 135 |
| Gráfico V.6 | América Latina (18 países): opiniones sobre el papel del estado en sectores estratégicos y servicios básicos, por satisfacción con las privatizaciones y grupos de países, 2008 | 137 |
| Gráfico V.7 | América latina (18 países): la economía de mercado es lo más conveniente para el país, 2009 | 140 |

| | | |
|----------------|--|-----|
| Gráfico V.8 | América Latina (18 países): algunos creen que el estado debe resolver los problemas de la sociedad porque tiene recursos para hacerlo, mientras que otros piensan que el mercado resolverá los problemas de nuestra sociedad porque distribuye, 2009 | 141 |
| Recuadro I.1 | Democracia, estado y gobierno | 32 |
| Recuadro II.1 | La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir | 62 |
| Recuadro III.1 | Ciudadanía y estado | 86 |
| Figura II.1 | Modelo de análisis de opinión pública y papel del estado | 36 |

Gracias por visitar este Libro Electrónico

Puedes leer la versión completa de este libro electrónico en diferentes formatos:

- HTML(Gratis / Disponible a todos los usuarios)
- PDF / TXT(Disponible a miembros V.I.P. Los miembros con una membresía básica pueden acceder hasta 5 libros electrónicos en formato PDF/TXT durante el mes.)
- Epub y Mobipocket (Exclusivos para miembros V.I.P.)

Para descargar este libro completo, tan solo seleccione el formato deseado, abajo:

